

**štvrtok 10. augusta 2023**

**13:20 – 15:20 / STROJOVNÁ**

**RIADENÁ PARTICIPÁCIA:  
PRINCÍPY A PRAVIDLÁ ZAPÁJANIA  
VEREJNOSTI**

**Odborný praktický workshop**

**PARTI  
PARTY**

# Program:

---

1. Predstavenie procesu tvorby materiálu
2. Predstavenie obsahu materiálu
3. Proaction café

Názov projektu:

**Podpora partnerstva a dialógu v oblasti participatívnej tvorby verejných politik II.**

Kód projektu v ITMS2014+:

**314011CQM9**

Prijímateľ NFP:

**Úrad splnomocnenca vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti  
MV SR, Pribinova 2, 81272 Bratislava**

Celková suma NFP:

**4 147 092,00 EUR**



Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu





# Čo sú Princípy a pravidlá zapájania?

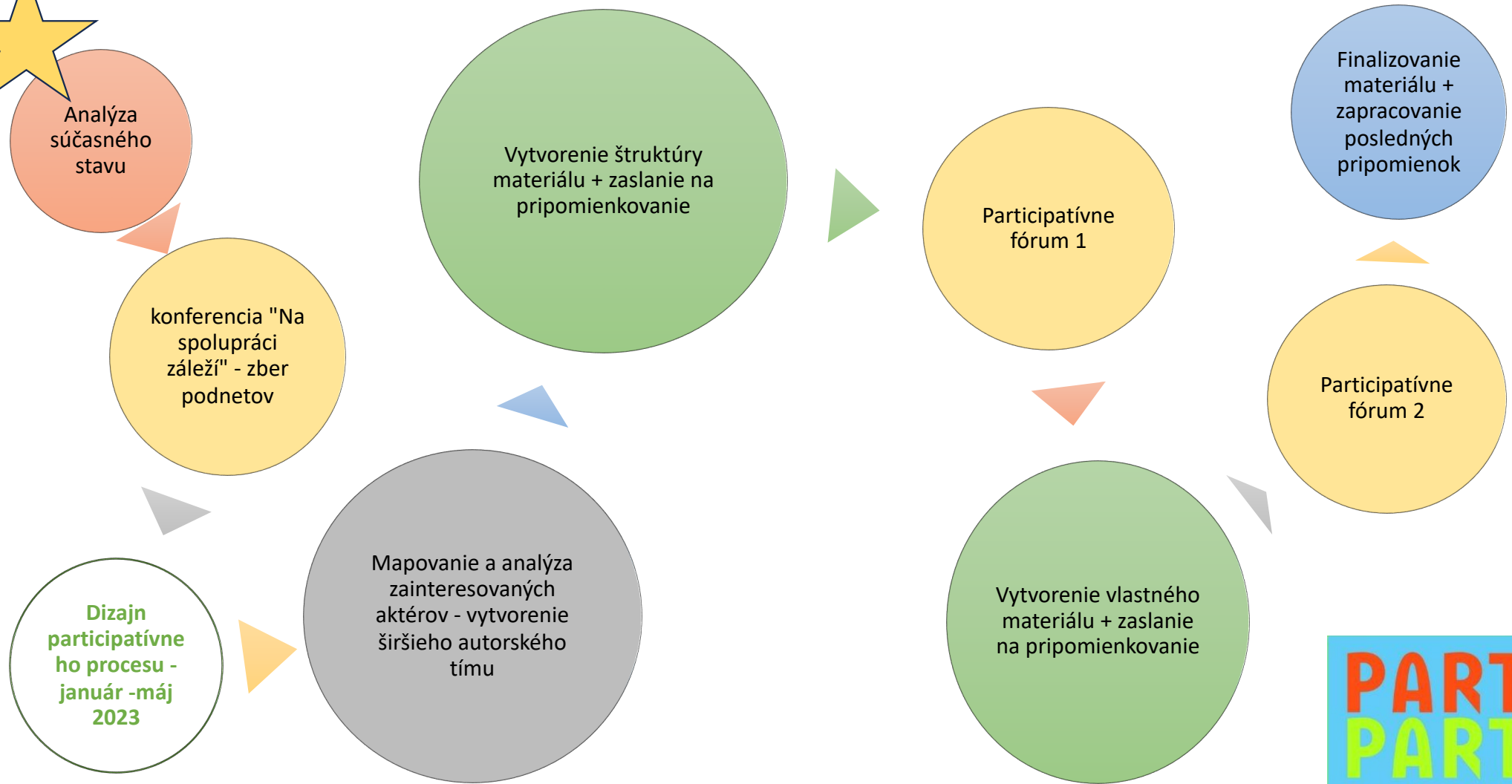
- nelegislatívny materiál
- vypracovaný na základe úlohy 2 z Akčného plánu Konceptie rozvoja občianskej spoločnosti na Slovensku na roky 2022-2030
- cieľová skupina materiálu: tvorcovia politik v ÚOŠS
- Pripravovaný v participatívnom procese:
  - Zapojení v širšom autorskom tíme:
    - ÚOŠS: zástupcovia z Ministerstva financií SR, Ministerstva dopravy SR, Ministerstva spravodlivosti SR, Ministerstva kultúry SR, Ministerstva životného prostredia SR, Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, (Úrad podpredsedu, ktorý neriadi ministerstvo), Úrad splnomocnenca vlády pre rozvoj občianskej spoločnosti
    - Občianska spoločnosť: Slovenská akadémia vied, Filozofická fakulta UK (katedra politológie), Fakulta sociálnych a ekonomických vied UK (ústav verejnej politiky), Komora MNO - Asociácia na ochranu práv pacienta, Združenie Slatinka, Iniciatíva za vládu zákona (Rule of Law Initiative)

# Riadená participácia

je cielený, zúčtovateľný a transparentne komunikovaný proces zapájania verejnosti s cieľom umožniť jej vplyv na výslednú podobu verejnej politiky vo fáze tvorby, a ktorého iniciátorom je navrhovateľ.



# Proces prípravy materiálu (november 2022-jún 2023)

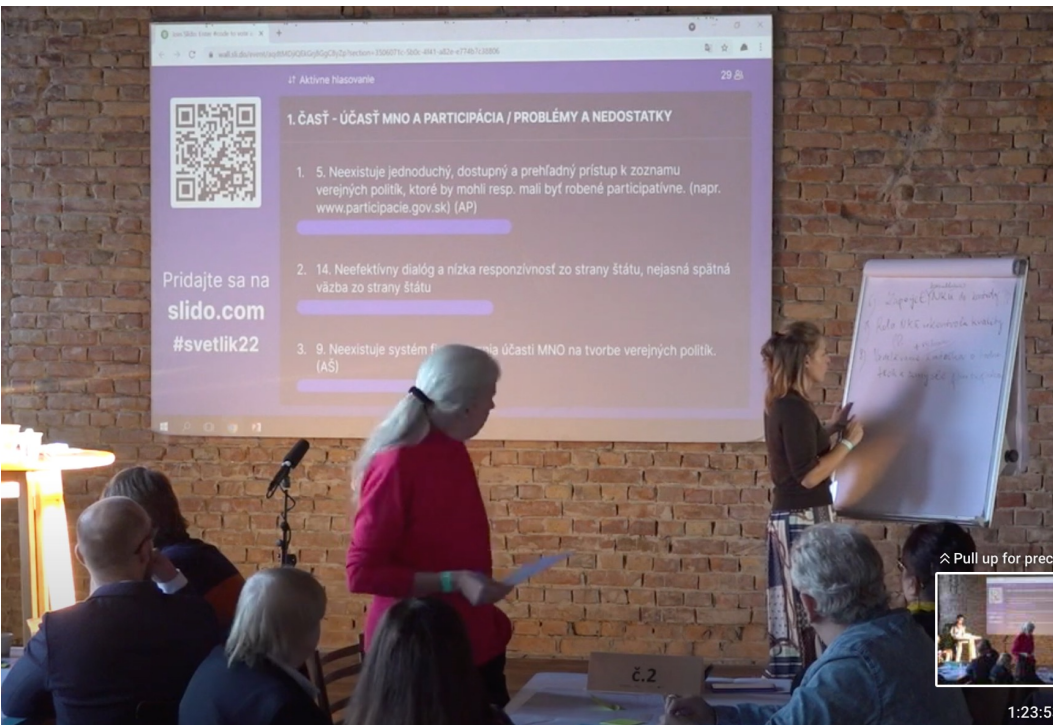
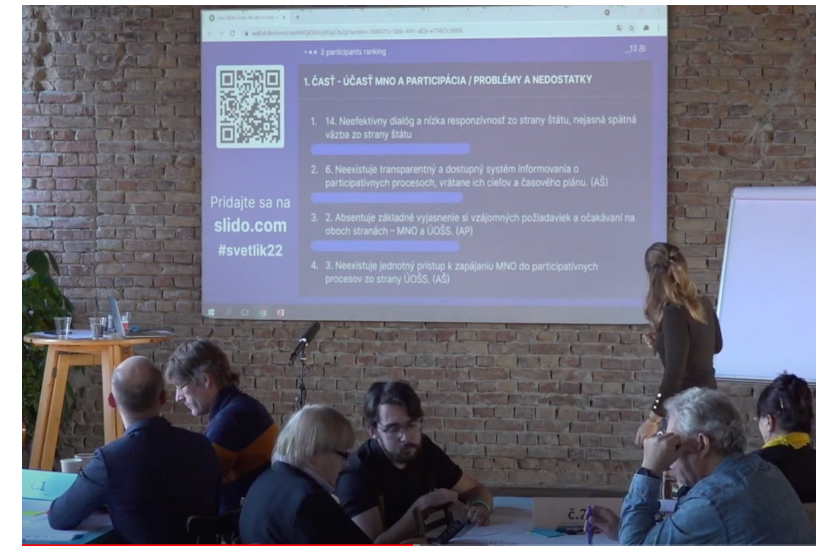




# Analýza súčasného stavu

- analýza 32 prípadových štúdií realizovaná v rámci národného projektu Podpora partnerstva a dialógu v oblasti participatívnej tvorby verejných politík 2,
- vypracovanie a analýza 16 legislatívnych procesov v rámci národného projektu Podpora partnerstva a dialógu v oblasti participatívnej tvorby verejných politík 2,
- zrealizovanie troch cyklov pracovno-konzultačných stretnutí programu Učiace sa inštitúcie,
- analýza správ o účasti verejnosti a predbežných informácií za roky 2019, 2020, 2021, 2022.

# Zber podnetov na konferencii na Spolupráci záležití, november 2022



## PRACOVNÁ SKUPINA č. 4: Participácia a dialóg so štátom

<https://youtu.be/LSZ7bERq0m0>

# Mapovanie a analýza zainteresovaných aktérov: kto sa tvorby materiálu zúčastnil?

## Zástupcovia verejnej správy:

- minister vnútra, **Roman Mikulec**, predseda Rady vlády SR pre MNO
- splnomocnenec vlády SR pre rozvoj občianskej spoločnosti, **Filip Vagač**, podpredseda Rady vlády SR pre MNO
- štátny tajomník ministerstva financií
- štátny tajomník ministerstva zahraničných vecí a európskych záležitostí
- štátny tajomník ministerstva práce, sociálnych vecí a rodiny
- štátny tajomník ministerstva školstva, vedy, výskumu a športu
- štátny tajomník ministerstva kultúry
- štátny tajomník ministerstva spravodlivosti
- štátny tajomník ministerstva zdravotníctva
- štátny tajomník ministerstva hospodárstva
- štátny tajomník ministerstva životného prostredia
- štátny tajomník ministerstva dopravy, výstavby a regionálneho rozvoja
- štátny tajomník ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka
- štátny tajomník ministerstva obrany
- splnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre národnostné menšiny
- splnomocnenec vlády Slovenskej republiky pre rómske komunity
- zástupca Združenia miest a obcí Slovenska
- zástupca Únie miest Slovenska
- zástupca Združenia samosprávnych krajov SK 8
- štátny tajomník ministerstva investícií, regionálneho rozvoja a informatizácie

## Zástupcovia MNO:

- zástupca Sociofóra, **Mária Machajdíkova**
- zástupca Asociácie poskytovateľov sociálnych služieb, **Božena Bušová**
- zástupca Ekofóra, **Marcel Zajac**, podpredseda Rady vlády SR pre MNO
- zástupca Sieť environmentálnych výchovných programov Špirála, **Richard Medal**
- zástupca Rady mládeže Slovenska, **Juraj Lizák**
- zástupca Fóra donorov, **Soňa Lexmanová**
- zástupca Asociácie komunitných nadácií Slovenska, **Lubica Lachká**
- zástupca Platformy mimovládnych rozvojových organizácií, **Daniel Kaba**
- zástupca Ženskej loby Slovenska, **Zuzana Magurová**
- zástupca Slovenskej humanitnej rady, **Peter Devínsky**
- zástupca Únie materských centier, **Daniela Konečná**
- zástupca okrúhleho stola Maďarov na Slovensku, **Andrea Lelovics**
- zástupca Fóra života, **Marcela Dobešová**
- zástupca poradného orgánu splnomocnenca vlády SR pre rómske komunity, **Klára Orgovánová**
- zástupca Asociácie organizácií zdravotne postihnutých občanov SR, **Marek Machata**
- zástupca Národnej rady občanov so zdravotným postihnutím v SR, **Branislav Mamojka**
- zástupca Asociácie telovýchovných jednôt a klubov SR, **Jaroslav Ostrčil**
- zástupca Združenia horských a ostatných záchranných systémov SR, **Štefan Smrekovský**
- zástupca Slovenského Červeného kríža, **Zuzana Rosiarová Kesegová**
- zástupca Vidieckeho parlamentu, **Mária Behanovská**
- zástupca Platformy dobrovoľníckych centier a organizácií, **Alžbeta Broznanová Gregorová**
- zástupca Slovenskej koalície pre kultúrnu diverzitu, **Branislav Jelenčík**
- zástupca Asociácie na ochranu práv pacientov SR, **Mária Lévyová**
- zástupca Rady vlády pre ľudské práva, národnostné menšiny a rodovú rovnosť za MNO, **Kálmán Petőcz**
- Významná osobnosť menovaná splnomocnencom, **Karolína Miková**
- Významná osobnosť menovaná splnomocnencom,
- Významná osobnosť menovaná splnomocnencom, **Peter Medved'**
- Významná osobnosť menovaná splnomocnencom, **Laura Dittel**
- Významná osobnosť menovaná splnomocnencom, **Boris Strečanský**
- zástupca Asociácie firemných nadácií, **Zuzana Thullnerová**
- zástupca Slovenskej siete proti chudobe, **Anna Galovičová**

- užší autorský tím: ÚSV ROS
- širší autorský tím: oslovení členovia Rady vlády pre mimovládne neziskové organizácie ([https://www.minv.sk/?ros\\_rvmno\\_cle](https://www.minv.sk/?ros_rvmno_cle)novia)



# Kto sa zúčastnil?

## širší autorský tím

Inštitúcia/Organizácia	Sektor
Slovenská sieť proti chudobe	MNO
Asociácia na ochranu práv pacientov SR	MNO
Expertka z prostredia MNO (Slatinka)	MNO
Ministerstvo financií SR	ÚOŠS
Ministerstvo spravodlivosti SR	ÚOŠS
Ministerstvo kultúry SR	ÚOŠS
Ministerstvo pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR	ÚOŠS
Ministerstvo dopravy SR	ÚOŠS
Ministerstvo životného prostredia SR	ÚOŠS
Ministerstvo zdravotníctva SR	ÚOŠS
Úradu podpredsedu vlády, ktorý neriadi ministerstvo	ÚOŠS
Katedra politologie, Filozofická fakulta UK v BA	akademický sektor
SAV	akademický sektor
Ústav verejnej politiky, FSEV v BA	akademický sektor
Iniciatíva Rule of Law	súkromný sektor

Arcidiecézna charita Košice	Charita
Slovenská Katolícka charita	
Slovensko.Digital	e-gov
Digitálna koalícia	
Trnavský samosprávny kraj	Samospráva
Mesto Trnava	
EHMK Trenčín 2026	
OZ. VIPA SK	
Metropolitný inštitút Bratislavy	
NIE V NAŠOM MESTE - HUMAN FORUM	Ludské práva
VIA IURIS	Kultúra
Asociácia kultúrnych inštitúcií Slovenska	
Priatelia Zeme-CEPA	Enviro
OZ Bagar, Združenie kresťanských seniorov Slovenska	Seniori
Mesto Bratislava (Cyklokoalícia)	Verejný priestor
Cyklokoalícia	
Inštitút urbánneho rozvoja	
Slovenský olympijský a športový výbor	Šport
OZ Mládež ulice	Mládež
Digitálna inteligencia - digiQ	
Zipcem	pôvodný autori pravidiel
PDCS	
VIA IURIS	UNHCR
UNHCR	
ANEPS (nepočujúci)	zraniteľné skupiny
ANEPS (nepočujúci)	
OZ Proti prúdu	

# Participatívne fórum 1

- otvorenie procesu pre kohokoľvek, kto má záujem
- rozoslané na 580 mailových adries, sociálne siete + webová stránka
- ciele:
  - vytvoriť priestor pre diskusiu o novom prístupe k procesu štandardizácie procesov participatívnej tvorby verejných politík
  - účastníkom bola odprezentovaná štruktúra a ciele materiálu
  - všetky podnety od účastníkov boli zadokumentované
  - podujatie bolo simultánne tlmočené do slovenského posunkového jazyka pre nepočujúcich účastníkov.

## Participatívne fórum k novým pravidlám zapájania verejnosti do tvorby verejných politík

Dátum: **08. 03. 2023**

Čas: **11.00 – 16.00 hod.**

Miesto konania: **Seminárna sála (II), Univerzitná knižnica v Bratislave**, Klariská 5, 811 03 Bratislava

Cieľom participatívneho fóra je spoločne pracovať na príprave novej verzie dokumentu *Pravidlá zapájania verejnosti do tvorby verejných politík*.

Príďte sa zapojiť!

### Program:

- |               |   |
|---------------|---|
| 10.45 – 11.00 | • Registrácia   |
| 11.00 – 11.45 | • Spoločný obed a networking  |
| 11.45 – 12.00 | • Úvodné slovo a predstavenie účastníkov  |
| 12.00 – 13.45 | • Kto sú účastníci participatívnych procesov?<br>Predstavenie nového uvažovania a následná diskusia |
| 13.45 – 14.00 | • Coffe break   |
| 14.00 – 15.45 | • Od minimálnych štandardov k ideálnemu stavu:<br>spoluvorba  |
| 15.45 – 16.00 | • Predstavenie záverov a spoločných výstupov  |
| 16.00         | • Záver   |



Pripomienky k obsahu\_spracovanie .XLSX

Súbor Upraviť Zobrazíť Vložiť Formát Údaje Nástroje Pomocník

90% € % .0. .00 123 Calibri 12 B I A

Typ súboru L'udia Posledná zmena

Názov

- Marušáková
- Petrášová\_NPPZ.docx
- M.Krčméry\_NPPZ pripomienky.docx
- Pripomienky k obsahu\_spracovanie.xlsx
- Jirsakova\_MinDo\_napripomienkovanie.docx
- Bianchi\_na pripomienkovanie.docx
- Paulikova\_NPPZ\_V9.docx
- Klimovsky\_na pripomienkov
- Opatik\_MZP\_na pripomienko
- Petrová\_na pripomienkovan

A1	A	B	C	D	E	F	G
6		Toto konštatovanie je možné, lebo sa opierate o výsledky vybranej analýzy. Prečo tú nie sú iné znevýhodnenia?			X		bude doplnené v neskorších fázach, toto by vyžadovalo ďalšiu rešerš
7		Pozor, členovia Vlády SR nie sú volení... My volíme členov NR SR. Členom Vlády SR môže byť pokojne nevolený odborník...					
8	Paulikova	Tu sa strácam .... nevyhnutné rozdeliť, ale neviem ako,lebo tomu nerozumiem.	X				v zásade akýkoľvek personál, ale predovšetkým odborné a riadiace funkcie (pričom odbornosť je uvádzaná samostatne) - možno je na diskusiu, či
9		Aký personál sa myslí?					
10		??					
11		Nemáme slovenské názvy, tomuto nebudú úradníci rozumieť. Vlastni ani ja nie ☹					
12							
13	Bianchi	Toto je k tej téme stakeholdri. Navrhujem to spracovať ako samostat časť!!! A dopracovať, samozrejme, podľa toho, čo som uviedol už vyššie.					
14	Marusakova	navrhuje zmeniť "slabo organizované spoločenské záujmy" na "slabo organizované záujmové skupiny"					
		navrhuje zmeniť "silno organizované spoločenské záujmy" na "silno					

< > Vlastny material

Názov	Dátum úpravy
> Finálne verzie	7. júna 2023, 15:18
NPPZ_V8.docx	5. mája 2023, 12:38
NPPZ_V9.docx	16. mája 2023, 19:43
NPPZ_V10.docx	30. mája 2023, 11:43
NPZ_V1.docx	23. apríla 2023, 21:51
NPZ_V2.docx	25. apríla 2023, 22:28
NPZ_V3_TW.docx	3. mája 2023, 20:46
NPZ_V3.docx	2. mája 2023, 22:37
	5. mája 2023, 0:08
	5. mája 2023, 9:56
	5. mája 2023, 11:50
	5. mája 2023, 12:27
	22. mája 2023, 12:22
	včera, 9:25
	7. júna 2023, 13:27

# Princípy a pravidlá zapájania verejnosti do tvorby verejných politík

# Participatívne fórum 2

- účastníci: širší autorský tím
  - ÚOŠS: Ministerstva spravodlivosti SR, Ministerstva životného prostredia SR, Ministerstva pôdohospodárstva a rozvoja vidieka SR, Ministerstvo dopravy SR, Občianska spoločnosť: Slovenská akadémia vied, Filozofická fakulta UK (katedra politológie), Komora MNO – predseda + Asociácia na ochranu práv pacienta, PDCS
- ciele: predstavenie materiálu a spôsobu zapracovania pripomienok a následná diskusia

## POZVÁNKA

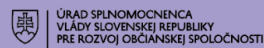
### Druhé participatívne fórum k novým pravidlám zapájania verejnosti do tvorby verejných politík

Cieľom druhého participatívneho fóra je spoločne sfinalizovať znenie novej verzie dokumentu *Pravidlá zapájania verejnosti do tvorby verejných politík* a zároveň zavrieť participatívny proces jeho tvorby.

**Kedy:** 26. máj 2023 (piatok) – od 10.00 do 14.00 hod.

**Kde:** Univerzitná knižnica v Bratislave – Lisztov pavilón

Zároveň Vás pozývame na spoločný brunch.



Tento projekt je podporený z Európskeho sociálneho fondu.

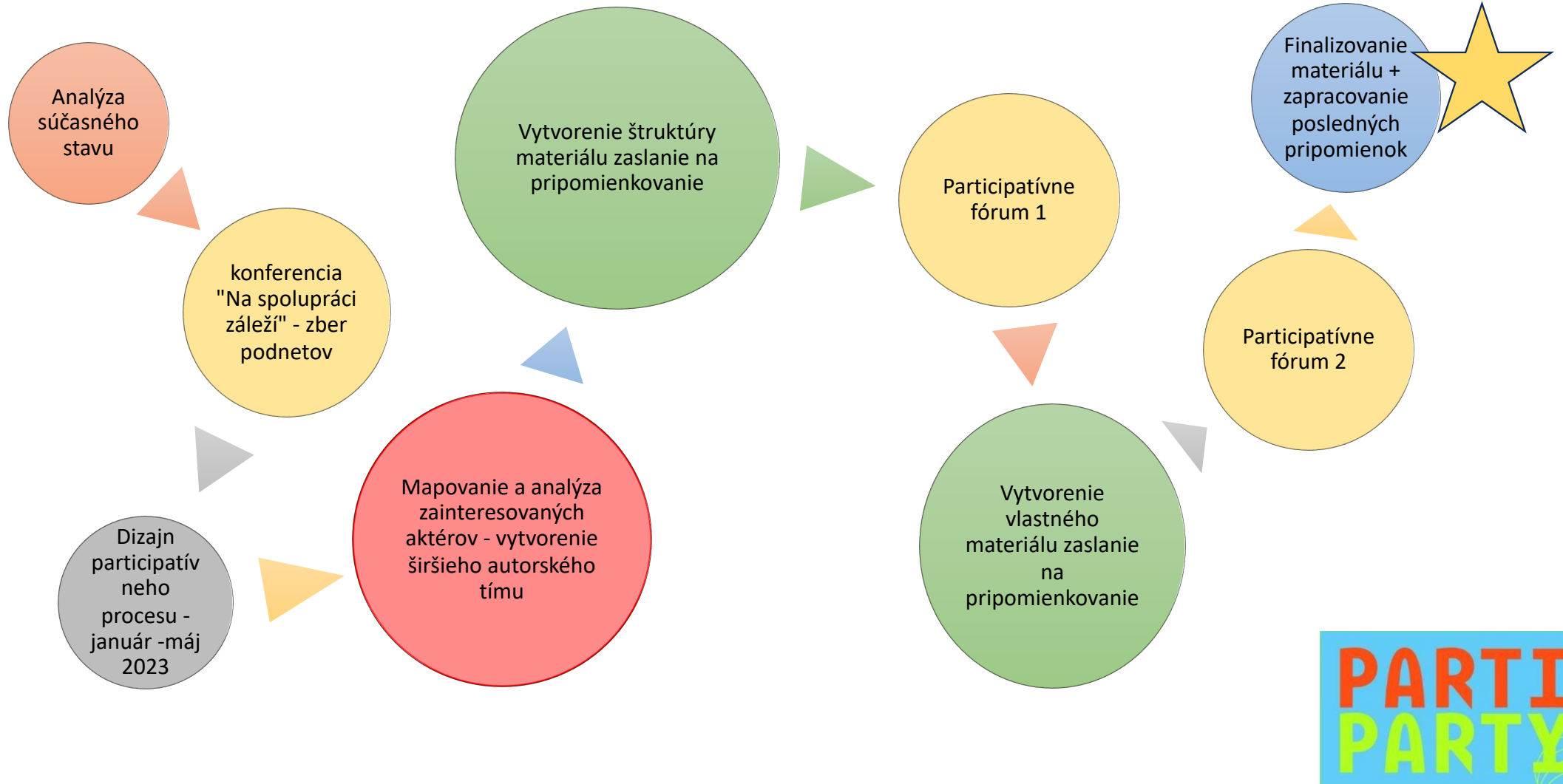
Realizované v rámci národného projektu: Podpora partnerstva a dialógu v oblasti participatívnej tvorby verejných politík II (ITMS: 314011CQM9)



zjavně → přičít „široký“ pojem  
 „široký“ „zjavný“ ← co je zjavnost?  
 → rezeravnost nemá zájem  
 bod 2: ne je překážkou je bod proces se vedlejší  
 vnuť  
 → řízení → pojem „prevokování“  
 „Komunita“ Kde Role  
Právnické  
NÚK?  
 proces tvorby vs  
 proces přípravy  
 → sblížení kartařství/hodnotová práve vstupy  
participace!  
 → negativne vyjednávání → souvisí pauzít  
 → to co je dané zákonem (zákonost) zahrnutí dokumentů



# Proces prípravy materiálu (november 2022-jún 2023)



# Princípy a pravidlá zapájania verejnosti do tvorby verejných politík



# Obsah materiálu:

1. Vymedzenie používaných pojmov
2. Princípy participatívnej tvorby verejných politík
3. Pravidlá zapájania verejnosti do tvorby verejnej politiky



# Vymedzenie používaných pojmov

- Riadená participácia je cielený, zúčtovateľný a transparentne komunikovaný proces zapájania verejnosti s cieľom umožniť jej vplyv na výslednú podobu verejnej politiky vo fáze tvorby, a ktorého iniciátorom je navrhovateľ.

2 úrovne zapojenia:

- Informovanie
- Prerokovanie – 3 stupne intenzity:
  1. stupeň: diskusia s verejnosťou (pre predkladateľa povinná)
  2. stupeň: spolutvorba (pre predkladateľa dobrovoľná)
  3. stupeň: spolurozhodovanie (pre predkladateľa dobrovoľné)



# Princípy participatívnej tvorby verejných politik

1. Časová realizovateľnosť a včasnosť
2. Efektívnosť
3. Otvorenosť, inkluzívnosť, debarierizácia, dostupnosť
4. Nezávislosť a nestrannosť
5. Reprezentatívnosť a proporčnosť
6. Transparentnosť
7. Zrozumiteľnosť procesu a zadefinovanie vplyvu účastníkov
8. Zúčtovateľnosť



PROACTION CAFE



**PARTI**  
**PARTY**

# ZADANIE

Predstavte si, že ste úradníčka/úradník v rámci niektorého z ústredných orgánov štátnej správy, ktorá/ý dnes ráno dostal/a e-mailom informáciu, že Vláda SR práve schválila nelegislatívny materiál *Princípy a pravidlá zapájania verejnosti do tvorby verejných politík* a vy ich máte začať používať v praxi pri príprave ďalšieho materiálu vo vašej agende. Prečítate si ich samozrejme celé (majú 12 strán), ale podstatná časť, pri ktorej pocítite obavu je nasledovná:

Základným (najnižším) a **povinným stupňom** prerokovania je **diskusia s verejnosťou**.

Predkladateľ splní **všetky** nasledujúce povinnosti:

- a. V predbežnej informácii zverejní spôsob plánovaného zapojenia verejnosti do tvorby verejnej politiky (t. j. stupeň prerokovania, nástroje zapájania a ich účel z hľadiska obsahu verejnej politiky, typy zahrnutých účastníkov a spoločenských záujmov, spôsoby riešenia konfliktov) a predpokladané termíny jednotlivých spôsobov zapojenia verejnosti.
- b. Uskutoční analýzu spoločenských záujmov (analýza stakeholderov) a podnikne aktívne kroky k priznaniu účastníkov zastupujúcich strategicky významné záujmy, ako aj tie spoločenské záujmy, ktoré sú potenciálne negatívne ovplyvnené pripravovanou verejnou politikou.
- c. V lehote na vyjadrenie k predbežnej informácii (v zmysle čl. 10, ods. 3 Legislatívnych pravidiel vlády SR) zaznamená každé prejavenie záujmu verejnosti o účasť na tvorbe a informuje každého záujemcu o spôsobe a možnostiach jeho zapojenia.
- d. Vyhodnotí oprávnenosť zastupovania spoločenských záujmov účastníkmi, pričom podľa miery oprávnenosti alebo charakteru spoločenského záujmu môže pre rôznych účastníkov vytvoriť odlišný spôsob a možnosti zapojenia.
- e. Vo fáze tvorby umožní účastníkom (ústne alebo písomne) formulovať stanoviská k predkladanému návrhu verejnej politiky a tieto stanoviská písomne zaznamená.
- f. Vyhodnotí získané stanoviská a bude sa nimi pri tvorbe obsahu verejnej politiky zaoberať. Pri vyhodnocovaní stanovísk je možné zohľadňovať rôzne typy spoločenských záujmov a ich váhu a oprávnenosť zastupovania spoločenských záujmov účastníkmi. V rámci jednotlivých stanovísk je možné rozlišovať medzi požiadavkami, hodnotovými apelmi, preukázateľnými faktickými tvrdeniami, kauzálnymi tvrdeniami, implementačnými alebo právnymi prekážkami a inými typmi argumentácie.
- g. V správe o účasti verejnosti alebo sprievodnom dokumente k správe o účasti verejnosti zverejní všetky získané stanoviská spolu s individuálnym odôvodnením ich zamietnutia alebo zapracovania do predkladaného návrhu verejnej politiky.
- h. V správe o účasti verejnosti alebo sprievodnom dokumente k správe o účasti verejnosti zverejní spôsob (úroveň a nástroje) uskutočneného zapojenia verejnosti do tvorby návrhu verejnej politiky.



Kolo 1: Čo je skutočný  
dôvod/príčina Vašej obavy?  
(25 min.)



Kolo 2: Aké kroky je možné realizovať k odstráneniu tejto obavy resp. odstráneniu príčiny vzniku obavy?  
(25 min.)







# ĎAKUJEM

Alexandra Poláková Suchalová

[alexandra.polakova@minv.sk](mailto:alexandra.polakova@minv.sk)

Matej Miklian

[matej.miklian@minv.sk](mailto:matej.miklian@minv.sk)